

УДК 327.7

## **ИНСТРУМЕНТЫ ПОЛИТИКИ ЕС ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНТЕРЕСОВ ПО ПОСТАВКАМ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО СЫРЬЯ<sup>1</sup>**

© 2025 ПОПОВА Ирина Максимовна

*Научный сотрудник Центра исследований международных институтов  
Института прикладных экономических исследований (ЦИМИ ИПЭИ)  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС)  
119034, Россия, Москва, Пречистенская наб., д. 11  
ORCID: 0000-0002-0849-7168. E-mail: popova-im@ranepa.ru*

Поступила в редакцию 03.04.2024

Принята к публикации 28.01.2025

**Аннотация.** В условиях глобального энергетического перехода к возобновляемым источникам энергии растет спрос на критически важное сырье, необходимое для производства климатически нейтральных технологий. Темпы роста предложения КВС недостаточны, что усугубляет конкуренцию за ресурсы. Евросоюз не обладает запасами такого сырья и будет зависеть от поставок из третьих стран. Для обеспечения доступа к необходимому сырью ЕС разработал и трансформировал или дополнил целый ряд инструментов. Важную роль будет играть торговая политика, особенно заключение торгово-инвестиционных соглашений и партнерств, а также продвижение стандартов на международном уровне через специальные организации и цепочки создания стоимости. Среди новых инструментов – идея создания клуба критически важного сырья, инициатива по финансированию проектов для развивающихся стран «Глобальные врата», механизм борьбы с экономическим принуждением. Евросоюз активно заключает специальные соглашения по сотрудничеству в сфере КВС. Размер и привлекательность европейского рынка, «нормативная сила» и сильные позиции на всех международных форумах позволяют ЕС продавливать свои интересы и влиять на цепочки

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках выполнения научно-исследовательской работы государственного задания РАНХиГС.

поставок критически важного сырья. Это сказывается на глобальном рынке и интересах остальных стран, включая Россию. РФ необходимо сотрудничать с развивающимися странами в сфере разработки и поставок критически важного сырья, прилагать усилия по развитию цепочек добавленной стоимости, не допускать навязывания интересов и условий членами «Группы семи» и Евросоюзом на рынках КВС. Важной площадкой для этого может стать БРИКС.

**Ключевые слова:** Европейский союз, критически важное сырье, редкоземельные металлы, механизм противодействия экономическому принуждению, стратегия «Глобальные врата», торговая политика ЕС

**DOI:** 10.31857/S0201708325020147

Для удовлетворения прогнозируемого четырех – шестикратного роста [Kowalski, Legendre, 2023] спроса в рамках зеленого перехода и достижения глобальных целей по снижению выбросов CO<sup>2</sup> необходимо значительно увеличить объемы производства и международной торговли важнейшими сырьевыми материалами [Månberger, 2023]. Несмотря на то что за последние десять лет производство и торговля большинством из них быстро расширились [Liang et al., 2023], современных объемов недостаточно, чтобы удовлетворить спрос, прогнозируемый в связи с зеленым переходом.

Евросоюз не обладает залежами необходимых ресурсов, достаточными для удовлетворения нужд климатически нейтральной промышленности [Hool et al., 2024]. При этом характерная для нее географическая концентрация влияет на распределение рыночной силы. Следовательно, ЕС пытается укрепить позиции на мировых рынках сырья [Белов, 2020], развивать и диверсифицировать инвестиции, производство и торговлю с партнерами, одновременно работая над снижением зависимости от высококонцентрированных поставок и устранением возникающих уязвимостей [Bobba et al., 2020].

С учетом размера и традиционной привлекательности европейского рынка действия ЕС в сфере обеспечения поставок критически важного сырья (КВС) могут повлиять на весь мировой рынок и отразиться на развитии цепочек добавленной стоимости и поставок. Цель статьи – систематизировать инструменты политики Евросоюза для обеспечения потребности в КВС и определить их возможные последствия для глобальных рынков. Основные инструменты политики ЕС по обеспечению поставок КВС представлены в таблице.

Таблица

Систематизация инструментов ЕС по обеспечению поставок критически важного сырья

Инструмент	Цель
Инструменты для стимулирования производства КВС внутри ЕС	
Перечень стратегических сырьевых материалов ( <i>List of Strategic Raw Material</i> )	Концентрация мер, изложенных в Регламенте по критически важному сырью, на наиболее актуальных материалах

Таблица. Продолжение

Инструмент	Цель
Инструменты для стимулирования производства КВС внутри ЕС	
Перечень стратегических сырьевых материалов ( <i>List of Strategic Raw Material</i> )	Концентрация мер, изложенных в Регламенте по критически важному сырью, на наиболее актуальных материалах
Инструменты для стимулирования производства КВС внутри ЕС	
Годовая рабочая программа ЕС по европейской стандартизации ( <i>Annual Union Work Programme for European standardisation</i> )	Разработка европейских стандартов для разведки, добычи, переработки и утилизации критически важного сырья, укрепление цепочки создания стоимости ЕС и устойчивости ЕС
Инициатива по поиску талантов в области глубоких технологий ( <i>Deep Tech Talent Initiative</i> )	Внести вклад в трансформацию навыков с помощью программы, направленной на обучение одного миллиона человек в областях глубоких технологий в течение следующих трех лет
Скоординированный план действий с государствами-членами по передовым материалам, включая замену критически важного сырья ( <i>Coordinated Plan of Action with Member States on advanced materials, including substitution of critical raw materials</i> )	Обеспечение надежного уровня инвестиций в НИОКР
Коды отходов для литий-ионных батарей и промежуточных потоков отходов ( <i>Waste codes for Lithium-ion batteries and intermediate waste streams</i> )	Обеспечение надлежащей переработки литий-ионных батарей и промежуточных потоков отходов
Рекомендации государствам-членам по мерам, направленным на малую и богатую критически важным сырьем бытовую электронику ( <i>Recommendations to Member States on measures targeting small and CRM-rich consumer electronics</i> )	Улучшение возврата и приема использованных и отработанных мобильных телефонов, планшетов и ноутбуков
Инструменты двустороннего и многостороннего международного сотрудничества, интернационализации целей ЕС	
Совет по торговле и технологиям ( <i>Trade and Technology Council</i> )	Взаимодействие с ключевыми партнерами по вопросам технологий и справедливых торговых отношений
Соглашения о содействии устойчивым инвестициям ( <i>Sustainable Investment Facilitation Agreements</i> )	Облегчение привлечения инвестиций при одновременной интеграции обязательств в области охраны окружающей среды и трудовых прав в развивающихся странах
«Глобальные врата» ( <i>Global Gateway</i> )	Инвестиционная инициатива ЕС для развивающихся стран
Регламент об иностранных субсидиях ( <i>Regulation on Foreign Subsidies</i> )	Расследование субсидий, предоставленных третьими странами, путем рассмотрения их конкретного воздействия на внутренний рынок

Таблица. Окончание

Инструмент	Цель
Инструмент международных закупок ( <i>International Procurement Instrument</i> )	Обеспечение компаниям ЕС равного доступа к рынкам закупок в третьих странах
Инструмент ЕС по борьбе с принуждением ( <i>EU's Anti-Coercion Instrument</i> )	Предоставление инструментов для быстрого реагирования на экономическое запугивание
Инструменты двустороннего и многостороннего международного сотрудничества, интернационализации целей ЕС	
Клуб критически важного сырья ( <i>Critical Raw Materials Club</i> )	Объединение усилий потребителей и богатых ресурсами стран для продвижения надежных и устойчивых поставок
Стратегические партнерства в цепочках создания стоимости сырья ( <i>Strategic partnerships in raw materials value chains</i> )	Содействие интеграции цепочек создания стоимости промышленных и сырьевых товаров между ЕС и страной-партнером
Механизм кредитовая экспорта ЕС ( <i>EU Export Credit Facility</i> )	Дополнение деятельности существующих экспортно-кредитных агентств на уровне государств-членов, использование официальной поддержки экспортного кредитования в качестве рычага воздействия на основные направления политики ЕС
Рамки ЕС по проверке ПИИ ( <i>EU's framework for screening FDI</i> )	Скрининг потенциального влияния ПИИ на поставки критически важных ресурсов
Регламент о конфликтных минералах ( <i>Conflict Minerals Regulation</i> )	Выявление рисков содействия вооруженным конфликтам и другим серьезным нарушениям прав человека в цепочках создания стоимости олова, тантала, вольфрама и золота

Составлено автором по: Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions “A secure and sustainable supply of critical raw materials in support of the twin transition”. COM/2023/165 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023DC0165>. (дата обращения: 26.03.2024), European Union (2023) Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a framework for ensuring a secure and sustainable supply of critical raw materials and amending Regulations (EU) 168/2013, (EU) 2018/858, 2018/1724 and (EU) 2019/1020. COM/2023/160 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0160> (дата обращения: 26.03.2024).

### Стратегия в сфере критически важного сырья

Инициативы ЕС в сфере критически важного сырья основаны на трех приоритетах: развитии цепочек создания стоимости, диверсификации поставок и взаимовыгодном партнерстве в поддержку глобального производства, поощрении технологий замкнутого цикла<sup>1</sup>.

Специальный регламент о создании основы для обеспечения надежных и устойчивых поставок критически важных сырьевых материалов ставит цель: к 2030 г. не более 65% годового потребления каждого сырья на любой стадии переработки может поступать из только одной страны вне ЕС<sup>2</sup>. Документ предусматри-

<sup>1</sup> Communication from the Commission...

<sup>2</sup> Proposal for a Regulation...

вает меры по снижению рисков поставок, в т. ч. путем координации стратегических запасов и содействия в совместной закупке. Комиссия адаптировала правила государственной помощи, чтобы обеспечить странам-членам дополнительную гибкость.

ЕС планирует играть активную роль в работе Международной организации по стандартизации. Кроме того, в рамках рабочей программы «Горизонт Европа» (*Horizon Europe*) Евросоюз заложил в бюджет проекты по разведке, добыче, переработке и повторному использованию, рециклингу и восстановлению на сумму 470 млн евро.

Стратегические проекты в сфере производства КВС получают значительные преимущества от упрощения процессов получения разрешений. На момент написания статьи Комиссия получила 170 заявок на финансирование и получение статуса стратегического проекта в рамках регламента о критическом сырье. Они охватывают многие стратегические виды сырья, определенные в рамках сертификации в области управления рисками (*Certified Risk Management Assurance, CRMA*), включая литий, никель, кобальт и графит для аккумуляторов, а также редкоземельные элементы для постоянных магнитов и охватывают все этапы производственно-сбытовой цепочки. 77 заявок посвящены добыче, 58 – переработке, 30 – рециклингу и пять – замещению. 49 поданы из-за пределов ЕС.

В мае 2024 г. регламент вступил в силу. Он устанавливает контрольные показатели для увеличения мощностей по добыче, переработке и повторному использованию КВС в Евросоюзе и обозначает усилия по диверсификации. Для обеспечения устойчивости цепочек поставок закон позволяет осуществлять мониторинг цепочек поставок критического сырья, а также обмен информацией и будущую координацию в отношении запасов стратегического сырья между государствами-членами и крупными компаниями. На основе регламента учрежден Европейский совет по критически важному сырью, состоящий из представителей стран ЕС и Комиссии, для консультирования, координации и обсуждения стратегических партнерских отношений с третьими странами.

Евросоюз предлагает создать Клуб критически важного сырья, объединяющий страны-потребители и страны, богатые ресурсами, для усиления сотрудничества и ускорения процессов разработки месторождений и обработки металлов и минералов с гарантией применения стандартов и обеспечения безопасности интересов ЕС. Клуб будет открыт для сторон-единомышленников, готовых осуществлять следующие действия:

- усиление мониторинга развития рынка и обмен знаниями;
- увеличение усилий по разведке;
- укрепление благоприятной среды для инвестиций;
- упрощение доступа на рынок через сближение регулирования;
- взаимодействие по продвижению трудовых прав и социально ответственной практики;
- координация при реагировании на кризисы.

Комиссия проведет переговоры с потенциальными партнерами, заинтересованными в создании клуба, прежде всего с США. Он позволит крупным экономикам,

которые не обладают значительными запасами сырья, получить доступ к добыче на рынках потенциальных экспортеров. Страны-участники, обладающие значительными ресурсами, взамен получают устойчивые инвестиции, которые позволят продвигаться вверх по цепочке создания стоимости. Отчасти эта идея воплощена в Партнерстве по безопасности минералов, запущенном в 2022 г.

Инструменты торговой политики будут играть значимую роль в обеспечении поставок КВС в ЕС особенно в условиях растущих торговых ограничений со стороны экспортеров<sup>1</sup>. Торгово-инвестиционные соглашения с Мексикой, Британией, Новой Зеландией и Чили содержат специальную главу «Энергетика и сырье». Кроме того, Евросоюз ведет переговоры с Австралией и Индонезией, обладающими значительными запасами критически важного сырья. Чили может быть одним из ключевых партнеров ЕС в вопросах КВС, так как страна имеет значительные запасы стратегических металлов и минералов, одну из самых широких сетей соглашений о свободной торговле, низкие торговые барьеры и демократический режим [Leiss, Yeluri, 2021].

Брюссель использовал процедуру урегулирования споров в области КВС во Всемирной торговой организации. В 2012 г. Евросоюз одержал победу в арбитражном деле против Китая, который должен был снять ограничения на экспорт редкоземельных металлов. ЕС также выиграл дело по разрешению споров в рамках ВТО против Индонезии в связи с ограничением экспорта никеля. Комиссия будет инициировать расследования о необходимости принятия мер торговой защиты в горнодобывающей и перерабатывающей промышленности и планирует осуществлять проверку потенциального негативного влияния иностранных инвестиций на поставки критически важных ресурсов.

### ***Стратегические партнерства***

Еще одним механизмом в цепочках создания стоимости сырья выступают стратегические партнерства, которые преследуют следующие цели:

- интеграция цепочек создания стоимости сырья ЕС и страны-партнера;
- совершенствование нормативно-правовой базы, а также потенциала для обеспечения соблюдения правил;
- увеличение добавленной стоимости в производстве в третьих странах;
- разработка и совершенствование международных стандартов;
- повышение устойчивости и стабильности цепочек поставок КВС;
- повышение уровня подготовки и навыков.

Первое стратегическое партнерство заключено с Канадой в 2021 г. В результате ЕС инвестировал в области катодно-активных материалов и поставок лития, никеля и кобальта для аккумуляторов. Было реализовано семь совместных проектов, включая частные капиталовложения в производство и переработку аккумуляторов

---

<sup>1</sup> Export restrictions mount on critical materials, says OECD. Reuters. 11.04.2023. URL: <https://www.reuters.com/markets/commodities/export-restrictions-mount-critical-materials-says-oecd-2023-04-11/> (дата обращения: 26.03.2024).

и переработку лития. В 2021 г. Евросоюз также подписал партнерство с Украиной, которая является крупным мировым поставщиком титана и потенциальным источником более 20 видов КВС.

Евросоюзу необходимо оказаться первым на рынках развивающихся стран, чтобы обеспечить промышленность сырьем по более привлекательным ценам. Важным направлением деятельности ЕС будет более тесное сотрудничество с традиционными партнерами, с развитыми экономиками и демократическими режимами, к которым уровень доверия институтов и членов Евросоюза наиболее высокий. Кроме того, Евросоюз может попытаться занять рынки в Африке, несмотря на китайские инвестиции в страны региона. Разведанные запасы Китая самые большие в мире, поэтому Пекин пока слабо развивает проекты в сфере КВС за пределами страны [African Development Bank, 2022]. На данный момент ЕС подписал партнерские соглашения с Аргентиной, Канадой, Чили, Демократической Республикой Конго, Гренландией, Казахстаном, Намибией, Норвегией, Руандой, Украиной, Узбекистаном и Замбией.

### «Глобальные врата»

«Глобальные врата» (*Global Gateway*) – европейская стратегия, направленная «на развитие умных, чистых и безопасных связей в цифровом, энергетическом и транспортном секторах, а также на укрепление систем здравоохранения, образования и научных исследований по всему миру»<sup>1</sup>.

С 2021 по 2027 г. институты и государства – члены ЕС мобилизуют до 300 млрд евро инвестиций для реализации проектов<sup>2</sup>. *Global Gateway* – инструмент для оказания помощи странам-партнерам в реализации проектов в области инфраструктуры и коммуникаций, в том числе путем привлечения инвестиций частного сектора вдоль цепочки создания стоимости КВС [Tagliapietra, 2024].

Евросоюз будет помогать укреплять законодательную и правоприменительную базу для уменьшения негативного воздействия на местные сообщества, климат и окружающую среду, однако конкретные шаги по минимизации возможных серьезных экологических последствий от добычи КВС в стратегии не приводятся.

В рамках *Global Gateway* ЕС заключил несколько стратегических партнерств в сфере критически важного сырья и зеленого водорода. Посредством реализации программы Евросоюз рассчитывает обеспечить свои интересы в поставках важнейших ресурсов для достижения целей Зеленого курса, что прямо указывается целью партнерств. Самыми проработанные соглашения подписаны с Казахстаном и Намибией.

<sup>1</sup> Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank “The Global Gateway”. JOIN/2021/30 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021JC0030&qid=1653525883495> (дата обращения: 26.03.2024).

<sup>2</sup> Global Gateway. European Commission. URL: [https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/funding\\_en](https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/funding_en) (дата обращения: 26.03.2024).

Добыча и переработка редкоземельных металлов и другого важного сырья связана с серьезными экологическими рисками, в частности сопряжена с деградацией почв<sup>1</sup>. Однако ЕС делает акцент на вопросах прав человека и соблюдении трудового законодательства, а не на экологии. Соблюдение всех требований по безопасной добыче редкоземельных металлов значительно замедлит и увеличит стоимость производства.

В 2023 г. был представлен механизм ЕС по противодействию экономическому принуждению, который может использоваться для обеспечения интересов по поставкам КВС. Как экономическое принуждение могут рассматриваться легитимные регуляторные меры со стороны государства, если они маскируют злонамеренные цели государства, а также подконтрольных предприятий<sup>2</sup>.

Евросоюз предложил в рамках «Группы семи» инициативу по созданию координационной платформы для противодействия экономическому принуждению. Участники неформального объединения намерены также сформировать новые правила в отношении злоупотребления доминированием и другого неконкурентного поведения в ВТО, Международном банке реконструкции и развития и ООН.

### **Выводы**

Евросоюз стремится реализовать очень ограниченный потенциал в добыче и переработке КВС через финансирование, совместные крупные проекты и упрощенные процедуры; обеспечить выгодные условия для присутствия на рынках третьих стран, прежде всего, развивающихся; укрепить сотрудничество с традиционными партнерами для предсказуемой торговли критически важным сырьем и реализации совместных проектов, а также использовать весь инструментарий торговой политики для защиты своих интересов. ЕС может активизировать усилия по реформированию ВТО и выстраиванию коалиций на основе двусторонних соглашений или клубных структур. Таким образом, политика Евросоюза в сфере обеспечения потребностей в КВС будет влиять на формирование глобальных цепочек поставок и добавленной стоимости, установление международных стандартов и создание закрытых партнерств, которые могут исключать важных игроков, в т. ч. Россию, а также на развитие регулирования в рамках существующих и новых институтов.

КВС становится одним из самых важных аспектов глобального и национального климатического регулирования [Andrews-Speed, Hove, 2023]. Несмотря на внушительные запасы редкоземельных металлов, Россия зависит от импорта стратеги-

---

<sup>1</sup> De Haes S., Lucas P.L. Environmental impacts of extraction and processing of raw materials for the energy transition. The Hague. PBL Netherlands Environmental Assessment Agency. 2024. 40 p. URL: <https://clck.ru/3GNKR8> (дата обращения: 26.03.2024).

<sup>2</sup> Regulation (EU) 2023/2675 of the European Parliament and of the Council of 22 November 2023 on the protection of the Union and its Member States from economic coercion by third countries. PE/34/2023/REV/1. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L\\_202302675](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L_202302675) (дата обращения: 26.03.2024).



ческого сырья<sup>1</sup>. Обострение конкуренции, рост цен, фрагментация рынка, ограниченность предложения КВС создают риски для РФ.

России необходимо развивать сотрудничество с развивающимися странами в сфере разработки и поставок КВС, прилагать усилия по развитию цепочек добавленной стоимости, не допускать навязывания интересов и условий ЕС и «Группой семи» на рынках критически важного сырья. Важной площадкой для этого может стать БРИКС, члены которого обладают значительными запасами КВС и заинтересованы в сотрудничестве и повышении добавленной стоимости сектора. Важным направлением развития интеграции в ЕАЭС может стать сотрудничество в сфере критически важного сырья и редкоземельных металлов. Совместная разведка, проекты по добыче и переработке обеспечат создание цепочек добавленной стоимости, усилят позиции государств-членов на мировом рынке и снизят зависимость от поставок из других стран.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Белов В.Б. (2020) Обеспечение Евросоюза критически важными сырьевыми ресурсами, *Европейский союз: факты и комментарии*. № 102. С. 49–54. DOI: 10.15211/eufacts420204954

African Development Bank (2022) *Approach Paper to Guide Preparation of an African Green Minerals Strategy*. African Development Bank, Abidjan, Côte d'Ivoire. 78 p. URL: [https://www.afdb.org/sites/default/files/documents/publications/approach\\_paper\\_towards\\_preparation\\_of\\_an\\_african\\_green\\_minerals\\_strategy.pdf](https://www.afdb.org/sites/default/files/documents/publications/approach_paper_towards_preparation_of_an_african_green_minerals_strategy.pdf) (дата обращения: 26.03.2024).

Andrews-Speed P., Hove A. (2023) *China's rare earths dominance and policy responses*. Oxford Institute for Energy Studies, Oxford, UK. 21 p. URL: <https://www.oxfordenergy.org/wpcms/wp-content/uploads/2023/06/CE7-Chinas-rare-earths-dominance-and-policy-responses.pdf> (дата обращения: 26.03.2024).

Bobba S., Carrara S., Huisman J., Mathieux F., Pavel C. (2020) *Critical materials for strategic technologies and sectors in the EU. A foresight study*. Publications Office of the European Union, Luxembourg. 100 p. DOI: 10.2873/58081

Hool A., Helbig C., Wierink G. (2024) Challenges and opportunities of the European Critical Raw Materials Act. *Mineral Economics*. Vol. 37. P. 661–668. DOI: <https://doi.org/10.1007/s13563-023-00394-y>

Kowalski P., Legendre C. (2023) Raw materials critical for the green transition: Production, international trade and export restrictions. *OECD Trade Policy Papers*. No. 269. OECD Publishing, Paris, France. 92 p. DOI: <https://doi.org/10.1787/c6bb598b-en>

Leiss B.C., Yeluri S.S. (2021) Copper and Lithium: How Chile is Contributing to the Energy Transition, Rice University Baker Institute for Public Policy. *Baker Institute for Public Policy*. 14.09. URL: <https://www.bakerinstitute.org/sites/default/files/2021-09/import/bi-brief-091421-ces-chile-copper.pdf> (дата обращения: 26.03.2024).

Liang A., Kleijn R., van der Voet E. (2023) Increase in demand for critical materials under IEA Net-Zero emission by 2050 scenario. *Applied Energy*. Vol. 346. 121400. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.apenergy.2023.121400>

---

<sup>1</sup> «Это отразится на всем»: в России возродят важнейшую отрасль промышленности. РИА Новости. 06.12.2022. URL: <https://ria.ru/20221206/rzm-1836479079.html> (дата обращения: 26.03.2024).

Månberger (2023) Critical Raw Material Supply Matters and the Potential of the Circular Economy to Contribute to Security. *Intereconomics*. Vol. 58. No. 2. P. 74–78.

Tagliapietra (2024) The European Union's Global Gateway: An institutional and economic overview. *The World Economy*. Vol. 47. Issue 4. P. 1326–1335. DOI: <https://doi.org/10.1111/twec.13551>

## European Union Toolkit for Ensuring Critical Raw Materials Supply<sup>1</sup>

© 2025 I.M. Popova

Researcher at the Center for International Institutions Research Institute  
of Applied Economic Research, Russian Presidential Academy  
of National Economy and Public Administration  
11 Prechistsenskaya Naberezhnaya, Moscow, Russia, 119034  
**ORCID:** 0000-0002-0849-7168. **E-mail:** [popova-im@ranepa.ru](mailto:popova-im@ranepa.ru)

**Abstract.** In the context of global energy transition to renewable energy sources, there is a growing demand for critical raw materials needed to produce climate-neutral technologies. The European Union has no reserves of such raw materials and is dependent on supplies from third countries. In order to ensure access to the critical raw materials, the EU has developed and transformed a range of policy instruments. New instruments include the proposal to create a critical raw materials club, the Global gateway initiative, anti-coercion mechanism. The size and attractiveness of the European market, the EU's normative power and strong positions in all international forums allow it to push its interests and influence the critical raw materials supply chains. This in turn affects the global market and the interests of other countries, including Russia. Russia should develop cooperation with developing countries in the supply of critical raw materials, make efforts to develop value-added chains, and prevent the EU and G7 members from imposing their interests and conditions on the CRMs markets. In this case BRICS can serve as an important platform for cooperation.

**Keywords:** European Union, critical raw materials, rare earth metals, economic coercion mechanism, Global Gateway strategy, EU trade policy

**DOI:** 10.31857/S0201708325020147

## REFERENCES

Belov V.B. (2020) Obespechenie Evrosoyuzu kriticheski vazhnymi syr'evymi resursami [Providing the EU with critical raw material resources], *Evropejskij soyuz: fakty i kommentarii*, 102, pp. 49–54. DOI: 10.15211/eufacts420204954 (In Russian).

African Development Bank (2022) *Approach Paper to Guide Preparation of an African Green Minerals Strategy*, African Development Bank, Abidjan, Côte d'Ivoire. URL: [https://www.afdb.org/sites/default/files/documents/publications/approach\\_paper\\_towards\\_preparation\\_of\\_an\\_african\\_green\\_minerals\\_strategy.pdf](https://www.afdb.org/sites/default/files/documents/publications/approach_paper_towards_preparation_of_an_african_green_minerals_strategy.pdf) (accessed: 26.03.2024).

---

<sup>1</sup> The article was written on the basis of the RANEPА state assignment research programme.

Andrews-Speed P., Hove A. (2023) *China's rare earths dominance and policy responses*, Oxford Institute for Energy Studies, Oxford, UK. URL: <https://www.oxfordenergy.org/wpcms/wp-content/uploads/2023/06/CE7-Chinas-rare-earths-dominance-and-policy-responses.pdf> (accessed: 26.03.2024).

Bobba S., Carrara S., Huisman J., Mathieux F., Pavel C. (2020) *Critical materials for strategic technologies and sectors in the EU. A foresight study*, Publications Office of the European Union, Luxembourg. DOI: 10.2873/58081

Hool A., Helbig C., Wierink G. (2024) *Challenges and opportunities of the European Critical Raw Materials Act*, Mineral Economics, 37, pp. 661–668. DOI: <https://doi.org/10.1007/s13563-023-00394-y>

Kowalski P., Legendre C. (2023) Raw materials critical for the green transition: Production, international trade and export restrictions, *OECD Trade Policy Papers*, 269, OECD Publishing, Paris, France. DOI: <https://doi.org/10.1787/c6bb598b-en>

Leiss B.C., Yeluri S.S. (2021) Copper and Lithium: How Chile is Contributing to the Energy Transition, Rice University Baker Institute for Public Policy, *Baker Institute for Public Policy*, 14.09. URL: <https://www.bakerinstitute.org/sites/default/files/2021-09/import/bi-brief-091421-ces-chile-copper.pdf> (accessed: 26.03.2024).

Liang A., Kleijn R., van der Voet E. (2023) Increase in demand for critical materials under IEA Net-Zero emission by 2050 scenario, *Applied Energy*, 346, 121400. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.apenergy.2023.121400>

Månberger (2023) Critical Raw Material Supply Matters and the Potential of the Circular Economy to Contribute to Security, *Intereconomics*, 58(2), pp. 74–78.

Tagliapietra (2024) The European Union's Global Gateway: An institutional and economic overview, *The World Economy*, 47(4), pp. 1326–1335. DOI: <https://doi.org/10.1111/twec.13551>